



Samenvatting

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het huisvesten en ondersteunen van kwetsbare doelgroepen. Dit noemen we beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Landelijk is er beweging ingezet om deze ondersteuning steeds meer in de eigen woonomgeving te bieden. In het plan Zicht op Thuis hebben de gemeenten in de regio Maastricht-Heuvelland aangegeven hoe zij dit gaan doen. Om deze beweging te realiseren zoeken de gemeenten zorgaanbieders, die in samenwerking en in gedeelde verantwoordelijkheid deze ondersteuning vorm willen geven. Ten behoeve hiervan starten zij een inkoopprocedure voor de (huidige) dienstverlening beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De ingangsdatum van de nieuwe contracten is 1 januari 2023.

Beslispunten

1. Instemmen met de strategie voor de inkoop van de dienstverlening beschermd wonen en maatschappelijke opvang voor de gemeenten in de regio Maastricht-Heuvelland 2023-2030
2. Instemmen met de mandatering van de bevoegdheid tot het nemen van besluiten in het kader van deze Europese openbare aanbestedingsprocedure door de deelnemende gemeenten aan de manager sociaal van de gemeente Maastricht.
3. Instemmen met het beëindigen van de subsidierelaties voor maatschappelijke opvang die onderdeel worden van de inkoop.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 28 april 2022:

Conform.



1. Aanleiding

Op 1 januari 2022 is de inhoudelijke doordecentralisatie van beschermd wonen formeel ingegaan. Dit betekent dat alle gemeenten in Nederland verantwoordelijk zijn voor beschermd wonen. Hiervoor was gemeente Maastricht als centrumgemeente verantwoordelijk voor beschermd wonen voor de regio westelijke Mijnstreek en de regio Maastricht Heuvelland. Deze doordecentralisatie ligt in lijn met de beweging om beschermd wonen en maatschappelijke opvang dichtbij de inwoners te organiseren. Het liefst in eigen woning en wanneer dat niet mogelijk is in kleinschalige voorzieningen die verspreid over de regio beschikbaar zijn.

Deze landelijke visie heeft de regio Maastricht Heuvelland vertaald in het plan Zicht op Thuis dat in juni 2021 is vastgesteld door de gemeenteraad van Maastricht. Een van de manieren om de doelstellingen uit dit plan te realiseren is een nieuwe manier van inkopen.

De contracten voor de dienstverlening beschermd wonen lopen per 1 januari 2023 af. Afgelopen jaar is een ambtelijke projectgroep aan de slag gegaan met de opdracht om de inkoopstrategie voor de dienstverlening begeleiding en beschermd wonen te herijken en deze te vertalen naar een nieuwe opdracht voor de markt.

2. Context

- Regioplan Zicht op Thuis
- Herijking inkoop Wmo
- Centrumregeling beschermd thuis regio Maastricht Heuvelland
- Duurzaam sociaal domein
- Sociale visie 2040

3. Gewenste situatie

De herijking inkoop Wmo dient de transformatie naar een beschermd thuis zoals beschreven in beleidsplan Zicht op Thuis te versterken en een belangrijke bijdrage te leveren aan het realiseren van een toekomstbestendige inrichting en uitvoering van de maatschappelijke ondersteuning. Gemeenten hanteren bij de inkoop van de dienstverlening beschermd wonen en maatschappelijke opvang de volgende strategie.

Strategische partnerschap

De beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis vraagt om een nieuw zorglandschap waarin gemeenten, zorg, welzijn, GGZ en woningcorporaties intensief en op een vernieuwende



manier samenwerken. Het resultaat dient betaalbaar, beheersbaar en bestuurbaar te zijn. Met de opdracht beschermd thuis selecteren we een beperkt aantal aanbieders (5-6) waarmee we een strategische samenwerking aangaan om deze beweging te realiseren. Dit betekent dat we vanuit vertrouwen met elkaar samenwerken en de ruimte bieden om te innoveren en te ontwikkelen. We verwachten van aanbieders niet alleen een partnerschap met ons als gemeente maar ook met elkaar, zodat een dekkend netwerk ontstaat van ondersteuning aan de meest kwetsbare inwoners.

Taakgerichte uitvoeringsvariant

We kiezen voor een taakgerichte uitvoeringsvariant. Gegunde partijen worden gezamenlijk verantwoordelijk voor het bieden van beschermd wonen en maatschappelijke opvang (beschermd thuis) binnen de regio Maastricht Heuvelland. Hiervoor wordt een lumpsum bekostiging gehanteerd. Opdrachtnemers ontvangen jaarlijks een vastgesteld bedrag gerelateerd aan hun (deel)opdracht. Het lumpsum bedrag 2023 wordt per aanbieder bepaald op basis van een vastgesteld tarief per plek. De verdeling van het aantal plekken wordt bepaald op basis van het huidige aantal plekken dat aanbieders bieden. De hoogte van het tarief wordt bepaald op basis van een kostprijsonderzoek zodat we voldoen aan de AMvB Reële prijs.

De keuze voor een taakgerichte uitvoeringsvariant is tweeledig: Door aanbieders een vast bedrag te bieden voor een taak is er meer ruimte om door te ontwikkelen en vernieuwende concepten op te zetten. Dit is noodzakelijk om de inhoudelijke transformatie te realiseren en om ook in de toekomst de zorg betaalbaar te houden. Daarnaast sluiten we op deze manier aan bij de dienstverlening begeleiding individueel.

Afbouw subsidieverstreking Maatschappelijk Opvang

Momenteel maken we onderscheid tussen beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Met deze nieuwe inkoop kiezen we er echter voor om een gezamenlijke opdracht in de markt te zetten en geen onderscheid meer te maken. Argumenten om hiervoor te kiezen zijn: het verbeteren van een soepele overgang van maatschappelijke opvang naar beschermd wonen, overlap in doelgroep in de huidige subsidiering en inkoop en de overgang naar een beperkt aantal zorgaanbieders die gezamenlijk verantwoordelijk worden voor de hele dienstverlening op het gebied van maatschappelijke opvang en beschermd wonen. Maatschappelijke opvang wordt momenteel bekostigd via subsidies. Dit zijn veelal langdurige subsidies die zorgvuldig afgebouwd moeten worden. De eerste stap is het formeel opzeggen van de subsidie. Afhankelijk van of de gesubsidieerde partijen worden gegund, worden vervolgens afspraken gemaakt over het tempo van de subsidie afbouw.



Toegang

Een taakgerichte opdracht met lumpsum financiering heeft gevolgen voor de manier waarop de toegang wordt ingericht. De verantwoordelijkheid voor de financiën wordt richting aanbieders verschoven en daarmee ook het risico. Om dit risico te kunnen verminderen is het voor aanbieders noodzakelijk om invloed te krijgen in de toegang. Momenteel wordt er bij maatschappelijke opvang al gebruik gemaakt van een verdeeltafel waar aanbieders en gemeentelijke toegang samen bespreken wie de best passende zorg voor een inwoner kan leveren. Samen met de gegunde aanbieders wordt uitgewerkt hoe dit verder uitgebreid kan worden voor de gehele doelgroep.

De regie op de toegang blijft bij de gemeente, in lijn met de toegangsstrategie zoals die wordt ontwikkeld vanuit het programma duurzaam sociaal domein. De gemeente bepaalt of iemand ondersteuning krijgt, de aanbieder bepaalt hoe deze ondersteuning wordt ingevuld.

Ontwikkelagenda

In het beleidsplan Zicht op Thuis is de ambitie beschreven voor een passend thuis voor iedereen, waar inwoners kunnen zijn, doen, erbij horen en worden. Om dit te bereiken focussen we op normaliseren en ambulantiseren, kleinschalige, diverse woonplekken zowel in de stad als in het Heuvelland. We gaan als gemeente een partnerschap aan met de winnende partijen uit de aanbesteding beschermd thuis. Samen gaan we aan de slag om deze transformatie vorm te geven. Hiervoor hanteren we een ontwikkelagenda. Per jaar wordt bepaald welke stappen dat jaar gezet worden.

Looptijd overeenkomsten

De overeenkomsten worden afgesloten met ingang van 1 januari 2023 voor de duur van 2 jaar – tot 1 januari 2025- met tweemaal de mogelijkheid tot wederzijdse verlenging met drie jaar. De overeenkomst eindigt, indien maximaal gebruik wordt gemaakt van verlengingsopties, uiterlijk op 31 december 2030 (tot en met) van rechtswege. Met de keuze voor een lange contractperiode en de opties tot wederzijdse verlenging erkennen gemeenten het belang van een duurzaam partnerschap als basis voor kwalitatieve dienstverlening. Daarnaast biedt de stabiliteit van een langere contractperiode ruimte voor de noodzakelijke (inhoudelijke) ontwikkeling van een toekomstbestendige inrichting en organisatie van de maatschappelijke ondersteuning binnen beschikbare financiële kaders. Deze contractperiode sluit aan bij de contracten voor begeleiding individueel en begeleiding groep.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Met deze inkoop beogen we op een duurzame manier de zorg voor de meest kwetsbare inwoners te regelen, zodat zij die dat nodig hebben deze zorg kunnen blijven ontvangen.



5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Deze nieuwe manier van contractering heeft effect op zowel de toegang als het contractmanagement. Binnen de deelopdracht toegang van het programma duurzaam sociaal domein wordt ook het effect van deze nieuwe contractering meegenomen. Team inkoop ontwikkelt een nieuwe strategie met betrekking tot het contractmanagement. Zij nemen de vormgeving van de inkoop beschermd thuis daarin mee.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing

8. Financiën

De opdracht heeft voor de gemeente Maastricht-Heuvelland een indicatieve waarde per jaar van €10.000.000 voor de dienstverlening maatschappelijk opvang en beschermd wonen. Deze raming is een schatting gebaseerd op de uitkomsten van een kostprijsonderzoek naar de reële prijs voor beschermd wonen en een raming van het benodigde aantal plekken.

Deze kosten worden deels gedekt uit het begrootte budget beschermd wonen en het begrootte budget maatschappelijke opvang.

Het huidige begrootte budget voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang is niet toereikend. De gemeenteraad wordt separaat middels het raadsvoorstel "centrumregeling beschermd thuis 2022 e.v." voorgesteld het begrootte budget voor beschermd wonen op te hogen. Behandeling van dit raadsvoorstel is voorzien op 31 mei 2022.

De aanbesteding wordt gepubliceerd onder voorbehoud en kan nog tot 7 juni 2022 ingetrokken worden. Mocht de raad niet akkoord gaan dan worden de huidige contracten verlengd.

Genoemde bedragen zijn exclusief btw. De dienstverlening maatschappelijke opvang en beschermd wonen is vrijgesteld op grond van de wet op de Omzetbelasting.



Risico's

Vanaf 1 januari 2022 is de doordecentralisatie beschermd wonen ingezet. Dit betekent dat alle gemeenten zelf verantwoordelijk zijn voor beschermd wonen voor haar eigen inwoners. De gemeenten in Maastricht-Heuvelland hebben besloten beschermd wonen gezamenlijk te blijven organiseren. Hiervoor is het nodig een aantal zaken te verankeren in een centrumregeling. Denk hierbij aan financiële afspraken, afspraken over de toegang en de mandatering voor de inkoop. Deze centrumregeling wordt de komende dagen in alle colleges besproken om vervolgens aan de gemeenteraden voor te leggen

Deze centrumregeling dient uiterlijk 7 juni 2022 vastgesteld te zijn, voordat de laatste nota van inlichtingen van het inkoopproces wordt verstuurd. In de centrumregeling wordt namelijk ook het mandaat geregeld. Zonder dit mandaat kan Maastricht niet voor de regiogemeenten inkopen. Mocht dit onverhoopt niet lukken dan wordt de inkoop met een jaar uitgesteld en worden de huidige contracten verlengd.

9. Aanbestedingen

Onderhavige aanbesteding voldoet aan alle eisen van het gemeentelijk aanbestedingsbeleid. De opdracht wordt aanbesteed aan de hand van een Europese procedure voor Sociale en Andere Specifieke diensten (SAS). De opdracht beschermd wonen en maatschappelijke opvang heeft een regionale opdrachtwaarde van circa € 10 miljoen per jaar.

10. Participatie tot heden

Op 22 april 2021 heeft er een regionale raadsinformatiesessie plaatsgevonden over de aanleiding en het proces van de herijking inkoop Wmo.

Voor onderhavig onderwerp geldt geen verplichte inspraak door de adviesorganen van de gemeente. De voorzitters van de (integrale) adviesraden in de regio zijn op 1 juni 2021 geïnformeerd over de richtingen van de opdracht.

Er hebben verschillende marktconsultaties plaatsgevonden met de aanbieders afgelopen maanden.

11. Voorstel

1. Instemmen met de strategie voor de inkoop van de dienstverlening beschermd wonen en maatschappelijke opvang voor de gemeenten in de regio Maastricht-Heuvelland vastgesteld.
2. Instemmen met de mandatering van de bevoegdheid tot het nemen van besluiten in het kader van deze Europese openbare aanbestedingsprocedure door de deelnemende gemeenten aan de manager sociaal van de gemeente Maastricht.



3. Instemmen met het beëindigen van de subsidierelatie voor maatschappelijke opvang

11. Uitvoering, evaluatie en vervolg

begin mei 2022	Publicatie op www.Negometrix.nl
9 mei – 7 juni	Nota's van inlichtingen
Dinsdag 7 juni 2022	Streefdatum verzenden Nota van Inlichtingen 2
Dinsdag 21 juni 2022	Uiterste datum en tijdstip van ontvangst van inschrijvingen op Negometrix.
22 juni – 25 juli 2022	Beoordeling inschrijvingen
Vrijdag 29 juli 2022	Streefdatum verzending voornemen tot gunning
Vrijdag 19 augustus 2022	Streefdatum verzending definitieve gunning
Zondag 1 januari 2023	Ingangsdatum raamovereenkomst